



أنشر ما تدفع  
نبحث عن الحقيقة

خطة عمل  
2018-2016



نسخة نهائية  
سبتمبر 2016

"انشر ما تدفع" هو ائتلاف علمي يقوم على العضوية لمنظمات المجتمع المدني في أكثر من أربعين دولة حول العالم، ويعمل على الحد من الفقر ومكافحة الفساد وحماية حقوق الإنسان الأساسية وتعزيز التنمية المستدامة اقتصاديًا واجتماعيًا وبيئيًا من خلال الإدارة الشفافة لقطاع النفط والغاز والتعدين (قطاع الصناعات الاستخراجية). ويشارك الائتلاف في كل مراحل سلسلة توريد قطاع الصناعات الاستخراجية لدعم الأبحاث والتدريب والتعلم ووصول المواطنين إلى المعلومات.

## 1. مقدمة

تهدف خطة العمل إلى توجيه أعمال الأمانة العامة لائتلاف "انشر ما تدفع" من 2016 إلى 2016. وتعتمد على الإطار الاستراتيجي طويل المدى للائتلاف (الرؤية 20/20) وتتضمن المعايير التي تحقق نتائج ملموسة في كل ركيزة من الركائز الاستراتيجية للرؤية 20/20. وتأتي خطة العمل مدعومة بالأولويات الاستراتيجية للائتلاف الوطنية المشاركة في ائتلاف انشر ما تدفع والتي تهدف إلى تعزيز الشفافية والمساءلة في قطاع الصناعات الاستخراجية حول العالم. وقد وُضعت الخطة ضمن إطار عمل الأهداف الخيرية للائتلاف وضمن رسالتنا التي تتمثل في تعزيز التنمية المستدامة والعادلة عن طريق ضمان استفادة المواطنين في البلدان "الغنية بالموارد" من النفط والغاز واستغلال المعادن.

يعمل ائتلاف "انشر ما تدفع" على مواجهة ما يُعرف باسم "لعنة الموارد"، وهي ظاهرة تميل فيها الدول الغنية بالموارد الطبيعية (مثل الغاز والنفط والمعادن) - المسماة بالدول "الغنية بالموارد" - إلى تحقيق نمو اقتصادي أقل ونتائج تنموية أسوأ وزيادة في اللامساواة وضعف المؤسسات مقارنة بالدول التي لديها موارد طبيعية أقل. وفي العديد من الحالات تكون الموارد الطبيعية سببًا رئيسيًا في الحرب الأهلية والصراعات العنيفة والحروب. وبالإضافة إلى مساهمته في استمرار الصراعات، ساهم استغلال الموارد في عدد من انتهاكات حقوق الإنسان والمجاعات وانتشار الأمراض وتشريد السكان والجريمة المنظمة والفساد والأضرار البيئية الخطيرة. وعليه فإن وفرة الموارد الطبيعية، التي قد تكون نعمة بالنسبة لدولة منخفضة الدخل، تكون في معظم الحالات سببًا في جعل الفقراء أكثر فقرًا. ويتمثل الهدف العام من الائتلاف في مواجهة "لعنة الموارد هذه" عن طريق تعزيز الشفافية والإدارة المسؤولة المستدامة للنفط والغاز والمعادن حتى تسهم تحقيق الازدهار للجميع. وتحدد خطة العمل هذه نقاط التأثير الرئيسية التي سوف تتمكننا من تحقيق هذا الهدف خلال الأعوام الثلاثة المقبلة.

وقد نوقش وضع خطة العمل أولاً مع مجلس إدارة الائتلاف والمجلس العالمي في خريف عام 2015، وطُرحت على أعضاء الائتلاف الذين حضروا الجمعية العالمية في لима في 2016 مسودة ونوقشت معهم وراجعتها الأمانة العامة للائتلاف في النصف الأول من 2016 لأخذ التعقيبات والآراء بعين الاعتبار. وسيتم وضع ميزانيته 2017



## أنشر ما تدفع

و2018 وفق المجالات الرئيسية للبرنامج المحددة في خطة العمل مع العمل على تقدير تكلفة كل معيار من أجل تحقيق أقصى قدرٍ من الشفافية التنظيمية وضمان مسائلة الأمانة العامة أمام أعضاء الائتلاف.

### 3. السياق

تشهد الخلفية التي يعمل وفقاً لها ائتلاف "انشر ما تدفع" منذ 13 عامًا تغييرًا كبيرًا، حيث إن أحد العوامل الرئيسية التي تقوم عليها خطة العمل هذه هي "ثورة البيانات" الجارية التي تصبح فيها المعلومات المالية المتعلقة بقطاع الصناعات الاستخراجية متاحة بشكل متزايد للجمهور. وفي الأعوام الثلاثة المقبلة نتوقع أن يستمر تزايد أهمية "البيانات المفتوحة" وأن توفر نطاقًا أكبر لأعضاء الائتلاف لتعزيز مزيد من الشفافية المالية من الشركات والحكومات المعنية بالصناعات الاستخراجية. وسوف نعمل على تعزيز توافر بيانات ذات جودة تكون منتظمة وتتسم بالمصداقية والشمولية وقابلية المقارنة؛ وسوف نعمل على ضمان تمكن أعضاء الائتلاف وغيرهم من المواطنين على الوصول إلى تلك البيانات واستخدامها وتحليلها من أجل تعزيز المسائلة في قطاع الصناعات الاستخراجية. كما سيقوم الائتلاف ببناء تحالفات مع شركاء حاليين وخطط لمواجهة بعض الصعوبات الفنية المرتبطة بتحليل البيانات الكبيرة واستخدامها. سوف تظل مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية (EITI) آلية رئيسية لتعزيز الشفافية والمسائلة في القطاع. وسوف يواصل أعضاء ائتلاف "انشر ما تدفع" التعاون مع المبادرة على المستويين المحلي والدولي من أجل ضمان تنفيذ معيار المبادرة بشكل فعال وضمان أن تكون مشاركة المجتمع المدني في المبادرة مفيدة ومعبرة عن الصالح العام. وعلى صعيد موازٍ، سوف تواصل الأمانة العامة للائتلاف القيام بدورها التنسيقي فيما يتعلق بتنفيذ و/أو مراجعة التشريعات الحالية حول الإفصاحات الإلزامية (في الولايات المتحدة والاتحاد الأوروبي والنرويج وكندا) بالإضافة إلى طرح قوانين جديدة للإفصاحات الإلزامية في مناطق أخرى.

في أعقاب فضيحة "وثائق بنما"<sup>1</sup>، سوف يركز ائتلاف "انشر ما تدفع" وأعضاؤه بشكل متزايد على مواجهة التحدي العالمي المتمثل في ضياع العائدات الحكومية بسبب التهرب من الضرائب. وينعكس هذا التركيز في خطة عملنا تحت ريكيزة القانون والسياسات. كما سنساعد أعضاءنا في المشاركة في عمليات إعداد الميزانية التشاركية في بلدانهم لضمان إعادة استثمار عائدات استغلال الموارد الطبيعية في المجتمعات والخدمات الاجتماعية والأنشطة المشرة والتنوع الاقتصادي.

يُعتبر التنوع الاقتصادي على وجه الخصوص مهمًا جدًا في عصر تلتزم فيه معظم حكومات العالم بإبقاء ارتفاع درجة الحرارة العالمية عند أقل من 3.5 درجة مئوية والحد من انبعاثات غازات الاحتباس الحراري الذي يسهم فيها قطاع النفط والغاز بنسبة كبيرة. ويضاف إلى ذلك حقيقة أن الاحتياطيات التي مكن الوصول إليها بسهولة من النفط والغاز تتضاءل وأن حدود الاستخراج تتجه إلى مناطق نائية كان يتعذر الوصول إليها سابقًا ولكنها حساسة للغاية بيئيًا مثل القطب الشمالي والبحار العميقة. سيقوم ائتلاف "انشر ما تدفع" بعقد نقاش بين أعضاءه بشأن الآثار

<sup>1</sup> <https://panamapapers.icij.org/>



# أنشر ما تدفع

المرتبة على اتفاقية باريس بشأن تغير المناخ على مواقفنا المتعلقة بمستقبل قطاع الصناعات الاستخراجية، وفي سياق الأهداف الإنمائية المستدامة التي اعتمدت في عام 2015.

يعمل العديد من أعضاء ائتلاف "انشر ما تدفع" في بيئات صعبة ومقيدة قانونيًا وسياسيًا وكثيرًا ما يعانون من التخويف أو المضايقات أو ما هو أسوأ من ذلك عند تحدي ممارسات الفساد في قطاع الصناعات الاستخراجية. ويُعد تزايد التهديدات التي تتعرض لها الحريات المدنية وغيرها من حقوق الإنسان الأساسية مؤثرًا على تقلص الفضاء المدني وهو ما يخاطر بتقويض كل مكاسب الشفافية التي حققناها في السنوات العشر الأخيرة. وسوف يستمر الائتلاف في حماية وتعزيز أصوات المجتمع المدني وقدراته للمشاركة على المستويين الوطني والعالمي في حوار حول إدارة الموارد الطبيعية ومكافحة الفساد والشفافية والمسائلة. وسوف يعمل الائتلاف كحركة تضامنية قوية على مضاعفة جهوده لحماية أعضاءه والأشخاص الذين يعملون معه باستخدام آليات مختلفة مثل مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية وكذل الشراكة الحكومية المفتوحة، والمقرر الخاص للأمم المتحدة حول حرية التجمع وتكوين الجمعيات. وسوف نواصل كائتلاف عالمي أيضًا إلى تعزيز أنظمة الحكومة الداخلية لدينا ونظم الإدارة من أجل تعزيز تحركنا في مواجهة تقلص الفضاء المدني.

وأخيرًا، على الرغم من أن ائتلاف "انشر ما تدفع" موجود كتتحالف عالمي منذ 2002، فإنه لم يصبح كيانًا قانونيًا قائمًا بذاته إلا في 2015 عندما انفصلنا عن مؤسسة المجتمع المفتوح. وقد أتاح ذلك لنا فرصة كبيرة للنمو كائتلاف يقوده الأعضاء فعلاً وأن نعمل على تعزيز إدارتنا الخاصة وعملياتنا المؤسسية. وتتضمن خطة العمل هذه عددًا من المعايير التي تضمن التزام الأمانة العامة للائتلاف والمجلس العالمي ومجلس الإدارة والائتلافات المحلية بأعلى معايير الإدارة الشفافة والمسائلة والفاعلية على نحو متسق ودائم.

## 2. إطار العمل الاستراتيجي

لا يزال إطار العمل الاستراتيجي العام هو الاستراتيجية طويلة المدى للرؤية 20/20 وركائزها الأربعة. وتحدد الرؤية 20/20 مراحل سلسلة القيمة بقطاع الصناعات الاستخراجية حيث يدعم ائتلاف "انشر ما تدفع" مشاركة الجمهور والأبحاث والتدريب والمناصرة لضمان استغلال الموارد الطبيعية بشكل مستدام ومسؤول وأن تُستخدم العائدات للصالح العام. وتندرج المراحل تحت الركائز الاستراتيجية الأربعة.

### أ. انشر لماذا تدفع وكيف تستخرج

يسعى ائتلاف "انشر ما تدفع" إلى زيادة وعي الجمهور ومشاركته في عمليات اتخاذ القرارات المرتبطة باستخراج الموارد الطبيعية، خاصة عن طريق إشراك أفراد الجمهور المتأثرين مباشرة بالمشروعات الاستخراجية (مثل المجتمعات التي تعيش بالقرب من مشروع تعدين مخطط له). وفي العديد من البلدان حول العالم، خاصة في أفريقيا، توجد أطر عمل تحكم استغلال الموارد الطبيعية وفق أفضل الممارسات، لكنها تُنفذ بشكل سيء. وفي هذه البلدان يدعم ائتلاف "انشر ما تدفع" التدريب والأبحاث لتمكين التنفيذ الكامل والناجح لأطر عمل إدارة الموارد الطبيعية.



## أنشر ما تدفع

ب. انشر ما تدفع

يشجع ائتلاف "انشر ما تدفع" شركات الصناعات الاستخراجية (النفط والغاز والتعدين) والحكومات على اعتماد آليات الإفصاح الطوعي عن المعلومات حتى يكون الجمهور على علم بالمدفوعات (مثل العائدات والضرائب وما إلى ذلك) التي تُدفع إلى الحكومات مقابل النفط والغاز والمعادن الطبيعية. وعندما يتم تطبيق تشريع معين يفرض على شركات النفط والغاز والتعدين الإفصاح الإلزامي عن المعلومات المالية (كما في الاتحاد الأوروبي والولايات المتحدة وكندا والنرويج)، يقوم الائتلاف بمراقبة الامتثال للقانون ويعزز مشاركة المعلومات حتى تكون متاحة بسهولة لعامة الجمهور.

ج. انشر ما تكسب وكيف تنفقه

يدعم ائتلاف "انشر ما تدفع" الوصول إلى المعلومات المتعلقة بكيفية تحصيل عائدات الموارد الطبيعية وكيف يتم توزيعها في الميزانيات الوطنية. ويعمل الائتلاف على تعزيز دور المواطنين في ضمان وصول عائدات الموارد الطبيعية إلى خزينة الدولة وإنفاقها بطريقة تدفع عجلة التنمية الاقتصادية الاجتماعية العادلة والمستدامة (مثل التعليم والرعاية الصحية والبنية التحتية) خاصة في المجتمعات التي تتم فيها أنشطة استخراجية. ويعمل الائتلاف على إتاحة التدريب والأبحاث المتعلقة بالأدوات المناسبة التي يمكن أن تدعم تحسين إدارة عائدات الصناعات الاستخراجية، بما في ذلك صناديق الثروة السيادية، من أجل تعزيز التنمية المستدامة بعيدة المدى والحد من الفقر.

د. انشر ما تتعلمه

يشجع ائتلاف "انشر ما تدفع" الحكومات على تقييم تكاليف وفوائد مشروعات قطاع الصناعات الاستخراجية من وجهة نظر اجتماعية وبيئية واقتصادية وتوفير نتائج هذا التقييم. ويدعم الائتلاف المواطنين في الاطلاع على - وفهم - تكاليف وفوائد استخراج الموارد الطبيعية واستخدام تلك المعلومات في تحسين الأوضاع التي يتم فيها استخراج الموارد الطبيعية، بما في ذلك الضغط على الشركات لطرح سياسات أفضل متعلقة بالاستثمار في المجتمعات المحلية التي تعمل بها. ويدير الائتلاف موقعًا إلكترونيًا ونشرة إخبارية لينشر على عامة الجمهور ويتيح لهم الأبحاث والمعلومات المتعلقة بمشكلات إدارة الموارد الطبيعية.

من المهم ملاحظة أن النوع الاجتماعي يُعد موضوعًا مشتركًا في هذه الاستراتيجية. ويُعد دليل الاستراتيجية والإدارة الخاص بنا شاملاً للجنسين، ونحن نعمل على ضمان أن نقدم تمثيلًا منصفاً للجنسين في كل من مجلس الإدارة والمجلس العالمي. أما من حيث البرامج فنحن نعمل مع هيئة الأمم المتحدة للمرأة على سلسلة تغيير تراعي النوع الاجتماعي وما يسمى بـ "دليل استخراج المساواة".

#### 4. الجوانب البرنامجية الرئيسية



# أنشر ما تدفع

يتناول هذا القسم الجوانب البرنامجية الرئيسية التي سوف تستغرق وقتًا كبيرًا واستثمارًا في التنسيق والتنظيم في الأمانة العامة لائتلاف "أنشر ما تدفع". وهذه الجوانب الرئيسية هي مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية، والإفصاحات الإلزامية، واستخدام البيانات، والقوانين والسياسات، والأنظمة المالية.

وقد أدرجنا تحت كل جانب من رئيسي من هذه الجوانب الشركات الاستراتيجية الذين سوف نتعاون معهم، ولكننا بحاجة إلى صياغة مخطط آخر بمزيد من التفصيل. والشركاء الاستراتيجيون هم الشركاء من غير أعضاء ائتلاف "أنشر ما تدفع" على المستوى المحلي والعالمي الذين تحتاج الأمانة العامة للتعاون معهم. وهذه القائمة ليست حصرية ولا شاملة على الإطلاق.

## 4.1 مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية

**النتيجة المقترحة:** يساعد المجتمع المدني منبر المبادرة على تحقيق مزيد من الشفافية والمسائلة في قطاع الصناعات الاستخراجية

### الأهداف والمعالم

1. التنفيذ الناجح لمعيار 2016 على المستويين المحلي والدولي

أ. يساهم أعضاء مجلس إدارة المجتمع المدني في مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية بفاعلية في الالتزام ب و توسيع اطار بمعيار عالي الجودة

ب. يتم تعزيز خبرة وقدرة أعضاء ائتلاف "أنشر ما تدفع" على المشاركة الاستراتيجية في مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية على المستوى المحلي، في كل من البلدان التي في مرحلة التوعية أو التنفيذ (بما في ذلك مشكلات مثل الملكية الانتفاعية وشفافية التعاقدات، إلخ)

2. وجود صوت متناغم وتمثيلي ومتجاوب للمجتمع المدني على المستوى الدولي والمحلي

أ. تمثيل مؤهل ومتنوع ومنسق ونافذ للمجتمع المدني في مجلس إدارة مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية

ب. معرفة ومواجهة التهديدات التي تتعرض لها حقوق الإنسان الأساسية والحريات المدنية الناشئة عن المشاركة في إدارة الموارد الطبيعية، وذلك بطريقة ممنهجة من قبل مجلس الإدارة الدولي

ج. تلعب الأمانة العامة لائتلاف "أنشر ما تدفع" دورًا تسهيليًا على المحلي لتشجيع المشاركة الواسعة والمسؤولة للمجتمع المدني في كل من البلدان التي في مرحلة التوعية أو التنفيذ

**أهم الشركاء الاستراتيجيين:** أعضاء ائتلاف "أنشر ما تدفع"، الأمانة العامة لمبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية، أعضاء مجلس إدارة مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية، البنك الدولي، شراكة الحكومات



## أنشر ما تدفع

المفتوحة، معهد إدارة الموارد الطبيعية (NRGI)، المركز الدولي للقانون غير الهادف للربح، مؤسسة هاينريش بول وشركاؤه، مبادرة MSI للنزاهة، هيومن رايتس ووتش، منظمة سيفيكس، إلخ.

**تقييم المخاطر:** نظرًا للتوترات الداخلية والبيئة السياسية الخارجية، هناك مستوى عالي من المخاطرة بسبب ضعف المجتمع المدني و/أو انقسام رأيه في مجلس الإدارة الدولي و/أو المجموعات المحلية متعددة المساهمين. هناك مخاطرة منخفضة إلى متوسطة المستوى تتمثل في عدم قدرة الأمانة العامة على ضمان التمويل الكافي لتنفيذ أعمال مبادرة الشفافية في الصناعات الاستخراجية، ولتخفيف هذه المخاطر، سوف يدعم ائتلاف "أنشر ما تدفع" وضع توجيهات واضحة لإشراك المجتمع المدني على كل من المستويين المحلي والدولي؛ والتنسيق بفاعلية بين أعضاء مجلس إدارة منظمات المجتمع المدني للمساعدة في بناء توافق في الآراء حول المواقف الكبرى. وسوف يتعاون الائتلاف مع عدد كبير من الشركاء لمواجهة المخاوف المرتبطة بالفضاء المدني وسوف يواصل باستمرار دعم العلاقات الحالية والجديدة مع المانحين.

### 4.2. الإفصاحات الإلزامية

**النتيجة المقترحة:** يُلزم القانون مزيدًا من الشركات بنشر معلومات أكثر عن المبالغ التي تُدفع إلى الحكومات في أسواق رأس المال الكبرى

#### الأهداف والمعالم

1. دفع سن قوانين للإفصاحات الإلزامية في أسواق رأس المال الكبرى (مثل دول البريكس) التي لا توجد فيها حاليًا قوانين أو توجد قوانين لم تُنفذ بعد
- أ. تحدد الأمانة العامة لائتلاف "أنشر ما تدفع" وتنشر المعلومات ذات الصلة المتعلقة بالظروف السياسية والقانونية والاقتصادية والاجتماعية في المناطق غير الخاضعة لقوانين الإفصاح الإلزامي
- ب. تدعم الأمانة العامة لائتلاف أعضاءه في البحث عن فرص وطرق للتعاون مع أصحاب المصلحة الرئيسيين من أجل تعزيز حوار عام مفتوح حول الإفصاحات الإلزامية
2. قوانين الإفصاح الإلزامي الحالية في كندا والاتحاد الأوروبي والنرويج والولايات المتحدة يتم حمايتها و/أو تحسينها، إذا تم الاعتراض عليها أو مراجعتها
- أ. تنسق الأمانة العامة لائتلاف التفاعل المنتظم وتبادل المعلومات والتحليلات المرتبطة بتنفيذ وقيمة وتأثير قوانين الإفصاح الإلزامي الحالية.
- ب. تدعم الأمانة العامة لائتلاف أعضاءه في البحث عن فرص وطرق للتعاون مع أصحاب المصلحة الرئيسيين من أجل الحفاظ على مستويات شفافية الشركات وتحسينها



## أنشر ما تدفع

الشركاء الاستراتيجيون: أعضاء ائتلاف "انشر ما تدفع"، الحكومات في الدول "الأبطال"، "أبطال" الإفصاحات الإلزامية، العاملون في الصناعة، المستثمرون.

**تقييم المخاطر:** هناك خطر عالي المستوى يتمثل في ببطء التنفيذ في المناطق التي توجد بها تشريعات؛ وبُطء التقدم في سن تشريعات جديدة في المناطق التي لا توجد بها تشريعات حتى الآن. هناك خطر متوسط إلى مرتفع المستوى يتمثل في أن بعض القوانين الحالية سيتم الاعتراض عليها أو سيتم مراجعتها وتخفيفها، خاصة في عدم وجود أدلة قوية على أن الشافية المالية تؤدي إلى زيادة المسائلة وتحسين الإدارة في قطاع الصناعات الاستخراجية. يوجد خطر منخفض إلى متوسط المستوى يتمثل في غياب التعبئة حول أجندة الإفصاحات الإلزامية من قِبل أعضاء ائتلاف "انشر ما تدفع". ولتخفيف هذه المخاطر، سوف يدعم الائتلاف أعضائه في الالتزام بالمعايير الحالية و/أو تحسينها. وسوف نساعد أعضائنا على فهم التشريعات الحالية ونبغهم بكيفية التعاون مع أصحاب المصلحة الرئيسيين لبناء الدعم المستمر للقوانين الحالية والجديدة. وسوف يعمل الائتلاف باستمرار على التواصل مع الشركاء ذوي الصلة لتحقيق هذه الأهداف.

### 4.3. استخدام البيانات

**النتيجة المقترحة:** يؤدي الإفصاح الإلزامي والطوعي عن البيانات إلى مزيد من المسائلة في قطاع الصناعات الاستخراجية ونتائج تنمية أقوى في البلدان الغنية بالموارد

#### **الأهداف والمعالم**

1. أن تمكن أعضاء ائتلاف "انشر ما تدفع" من الوصول إلى بيانات الصناعات الاستخراجية وفهمها وتحليلها.
    - أ. تقوم الأمانة العامة للائتلاف بتدريب ودعم أعضائه في كيفية الوصول إلى البيانات ذات الصلة وفهمها وتحليلها
    - ب. تدعم الأمانة العامة للائتلاف أعضائه في العمل ك"وسطاء معلومات" وتدريب الآخرين على مهارات البيانات المكتسبة
  2. يستطيع أعضاء الائتلاف استخدام بيانات الصناعات الاستخراجية في محاسبة الحكومات وشركات الاستخراج
    - أ. تقدم الأمانة العامة للائتلاف قضية مدعومة بالأدلة من أجل بيانات استخراجية شفافة
    - ب. تدرب الأمانة العامة للائتلاف أعضائه على دمج النتائج التي توصلوا إليها في تشاركتهم وتعاونهم مع أصحاب المصلحة
- الشركاء الاستراتيجيون:** أعضاء ائتلاف "انشر ما تدفع"، مجتمع البيانات المفتوحة، شبكة أوميديار، شراكة الموازنة الدولية، مدرسة البيانات، مؤسسة المعرفة المفتوحة والنفط المفتوح، معهد إدارة الموارد الطبيعية، جورج واشنطن، وان، أوكسفام، الشراكة العالمية من أجل المساءلة الاجتماعية





## أنشر ما تدفع

**تقييم المخاطر:** هناك مخاطرة عالية المستوى تتمثل في أن البيانات التي يتم نشرها من خلال القنوات الطوعية والإلزامية هي بيانات غير "منفتحة" حقاً<sup>2</sup>؛ أو أن الشركات لا تمثل إلا جزئياً بالتزاماتها الطوعية أو الإلزامية القانونية. وهذا من شأنه أن يحد من الوصول إلى البيانات وتحليلها كما يحد من فرصة استخدام البيانات للضغط من أجل التغيير. هناك خطر متوسط المستوى يتمثل في أن أعضاء ائتلاف "أنشر ما تدفع"، الذين هم في الغالب ناشطون وليسوا محللي بيانات مالية، غير قادرين على استخدام التدريب على مهارات البيانات الذي يتلقونه بكفاءة لتحقيق التقدم في أهداف المناصرة الخاصة بهم. ولتخفيف هذه المخاطر، سوف يعمل الائتلاف على التنسيق والعمل مع مجموعة كبيرة من الخبراء لبناء قاعدة دعم قوية لنشطاء المجتمع المدني الذي يستخدمون البيانات. وسوف يواصل الائتلاف توسيع نطاق برامجه التدريبية والبحث عن مصادر للتمويل المستدام لبناء قدرات الأعضاء.

### 4.4 القوانين والسياسات

**النتيجة المقترحة:** توفر التشريعات التي تؤثر على إدارة الموارد الطبيعية إطار عمل قوي يؤدي إلى التنمية المستدامة والشفافية والمساءلة في قطاع الصناعات الاستخراجية

#### الأهداف والمعالم

1. المشاركة الفعالة لأعضاء ائتلاف "أنشر ما تدفع" في مراجعة و/أو إعداد قوانين وسياسات التعدين والنفط والغاز المحلية
- أ. تتيح الأمانة العامة للائتلاف الوصول إلى الخبرات ذات الصلة وتفوض بإجراء أبحاث وتقييم تدريبات حول المشكلات التي تؤثر على قطاع الصناعات الاستخراجية مثل الدورة فائقة السرعة للسلع والملكية الانتفاعية وتغير المناخ
- ب. تقوم الأمانة العامة للائتلاف بفاعلية بتحديد وتيسير فرص التعاون لأعضاءه مع التكتلات والهيئات والمنظمات الإقليمية مثل الاتحاد الأوروبي والاتحاد الأفريقي والإيكواس والآسيان، إلخ.
2. الرقابة الفعالة من قبل أعضاء الائتلاف على تنفيذ قوانين وسياسات النفط والغاز والتعدين المحلية؛ والعقود
- أ. توفر الأمانة العامة للائتلاف الأعضاء فرص تبادل الدروس المستفادة من مراقبة تنفيذ القوانين والسياسات
- ب. توجد الأمانة العامة للائتلاف فرصاً للتعاون لأعضاءه مع مؤسسات المراقبة المحلية مثل مكاتب المراجع العام
3. أعضاء الائتلاف جاهزون لفهم والمشاركة في عمليات وضع الميزانية المحلية ودون المحلية ومراقبة أجندة عدالة ضريبية وتحقيق التقدم فيها

<sup>2</sup> "يمكن استخدام البيانات والمحتوى المفتوح بحرية وتعديله ومشاركته من قبل أي شخص ولأي غرض"



## أنشر ما تدفع

ب. تعمل الأمانة العامة للائتلاف مع الشركاء الفنيين لبناء قدرات الأعضاء على الوصول إلى شروط العقود وقراءتها وتحليلها من أجل مراقبة تنفيذها

ب. تقييم الأمانة العامة للائتلاف شراكات مع القطاعات الوطنية والدولية ذات الصلة لبناء الخبرات بين أعضاء الائتلاف وحماية حقوقهم الأساسية

الشركاء الاستراتيجيون: أعضاء ائتلاف "انشر ما تدفع"، شبكة العدالة الضريبية ومنظمات العدالة الضريبية الأخرى، شراكة المقاولات المفتوحة، شراكة الموازنة الدولية، أوكسفام، المنظمة الإفريقية للمؤسسات العليا لمراجعة الحسابات (AFROSAI)، لجنة الأمم المتحدة الاقتصادية لأفريقيا (UNECA)، مركز تنمية المعادن الأفريقي، الاتحاد الأفريقي، مبادرة المجتمع المفتوح لجنوب أفريقيا (OSISA)، مبادرة المجتمع المفتوح لغرب أفريقيا (OSIWA)، مراقبة الموارد في جنوب أفريقيا (SARW)، رابطة أمم جنوب شرق آسيا (آسيان)، البنك الدولي، مؤسسة التمويل الدولية (IFC) ومؤسسات مالية دولية أخرى.

**تقييم المخاطر:** هناك مخاطرة عالية المستوى تتمثل في أن ائتلاف "انشر ما تدفع" وأعضاؤه لن يتم إدراجهم ضمن الإجراءات التشاورية أو أنهم سيُمنعون من المشاركة بفاعلية (مثال: نطاقات زمنية قصيرة جدًا، عدم المساعدة في السفر لحضور الاجتماعات). هناك مخاطرة متوسطة إلى مرتفعة المستوى تتمثل في أن الائتلاف سوف يُمنع من دعم أعضاءه الذين يعملون في هذا الموضوع بسبب الظروف السياسية المتغيرة؛ أو أن الائتلاف لن يتمكن من التفاعل في الإطار الزمني المتاح للمشاركة الفعالة. ولتخفيف هذه المخاطر، سوف يعمل الائتلاف عن قرب مع أعضاءه لفهم الاحتياجات والفرص التي قد تنشأ، وسوف يبحث عن شركاء ومانحين يمكنهم العمل بسرعة ومرونة لتوفير الدعم المطلوب.

### 5. التطوير المؤسسي

#### 5.1. فاعلية وتجاوب وشفافية الأمانة العامة

النتيجة المقترحة: تقود الأمانة العامة لائتلاف "انشر ما تدفع" التنفيذ الناجح للرؤية 20/20 وتحدد وتحلل وتستجيب لاحتياجات الائتلافات المحلية بطريقة فاعلة

#### الأهداف والمعالم

1. تطبيق وفهم واستخدام النظم/الأدوات الخاصة بالتخطيط الاستراتيجي والمالي والعملي والتواصل وكذلك المراقبة والتقييم



## أنشر ما تدفع

أ. تقوم الأمانة العامة للائتلاف بوضع الخطط التنظيمية السنوية، مدعومة بخطط عمل الموظفين الفرديين بأهداف

SMART

ب. يتلقى موظفو الأمانة العامة للائتلاف تدريباً ذا صلة حول الأدوات والاستراتيجيات التي يدمجونها في أعمالهم اليومية

ج. تستطيع الأمانة العامة للائتلاف إظهار تأثير عملها على المستويات دون المحلية والمحلية والإقليمية والدولية

2. تشكل الأمانة العامة للائتلاف فريقاً متميزاً من الموظفين الذين يتمتعون بوضوح الرؤية والتوجه المشترك والمسؤولية المشتركة وخطوط الإبلاغ الواضحة

أ. يفهم موظفو الأمانة العامة للائتلاف ما هو متوقع منهم في أدوارهم ويتم تمكينهم من تحقيق أهدافهم

ب. يعمل موظفو الأمانة العامة للائتلاف بفاعلية كفريق

3. توجد للأمانة العامة للائتلاف استراتيجية فعالة لجمع التبرعات تضمن الاستدامة المالية للمنظمة على المدى البعيد وتوفر احتياطات كافية.

4. تحالفات وشركات قوية مع مجموعة كبيرة من المنظمات تسهم في موارد وقدرات الائتلاف على المستويات المحلية والإقليمية والعالمية

أ. ترعى الأمانة العامة للائتلاف العلاقات مع الشركاء الجدد خارج الشبكة وتحافظ على/تعمق العلاقات مع الشركاء الحاليين داخل الشبكة

5. يُعد ائتلاف "أنشر ما تدفع" اسماً عالمياً معروفاً يوفر منبراً لمزيد من الوضوح والحماية والمشاركة لأعضائه في الحوار العالمي حول شفافية الموارد الطبيعية

أ. يتم استعراض أهم إنجازات أعضاء الائتلاف وتوثيق الدروس المستفادة ومشاركتها داخل الشبكة وخارجها

ب. تفهم الأمانة العامة للائتلاف وأعضاء الائتلاف مضمون الاسم والرسالة التي يقوم عليهما الائتلاف

ج. تقوم الأمانة العامة للائتلاف بإقامة ورعاية علاقات استراتيجية مع وسائل الإعلام وكذلك حضورها في وسائل التواصل الاجتماعي

### 5.2. ائتلافات وطنية فعالة متحدة تُدار بشكل جيد

النتيجة المقترحة: تستطيع ائتلافات "أنشر ما تدفع" الوطنية العمل بفاعلية وتمتلك هيكلًا إداريًا قويًا يمكنها من تحقيق الرؤية 20/20 للائتلاف

الأهداف والمعالم



# أنشر ما تدفع

1. تعزز الأمانة العامة للائتلاف وتدعم الالتزام بمبادئ ومعايير الإدارة الخاصة بالائتلاف
  - أ. تقوم الأمانة العامة للائتلاف بجمع البيانات المتعلقة بالإدارة، وتُجري التقييم الذاتي لائتلافات "أنشر ما تدفع" الوطنية وتضع آليات للمراقبة والتقييم والارتكاز لتحسين الامتثال لمعايير إدارة "أنشر ما تدفع"
  - ب. توفر الأمانة العامة للائتلاف الفرص للتعلم من النظراء وبناء قدرات الإدارة التنظيمية الجيدة
2. تدعم الأمانة العامة للائتلاف التخطيط الاستراتيجي حسبما يتفق مع الرؤية 20/20 وتشجع الائتلافات على حشد الدعم المالي والسياسي وبناء القدرات لأداء أعمالهم
  - أ. تقييم الأمانة العامة للائتلاف جمعيات عمومية سنوية لأعضائها وتقديم إرشادات حول التخطيط الاستراتيجي وجمع التبرعات والمشاركة مع أصحاب المصلحة المعنيين
  - ب. تعزز الأمانة العامة للائتلاف حقوق الإنسان الأساسية لأعضائها وتحميهم من المضايقات والتخويف عندما يغيب الدعم السياسي
3. تدعم الأمانة العامة للائتلاف جهود إقامة علاقات قوية بين الأعضاء وأصحاب المصلحة الرئيسيين، بما في ذلك المجتمعات التي تعيش بالقرب من مواقع الاستخراج
  - أ. تدعم الأمانة العامة للائتلاف فرص التعلم من النظراء والمناقشات بين أعضاء الائتلاف
  - ب. تمكن الأمانة العامة للائتلاف و/أو تدعم تبادل المعرفة بين الأعضاء والشركاء الاستراتيجيين والمجتمعات والأفراد المتأثرين بالمشروعات الاستخراجية، بما في ذلك عن طريق التواصل مع دوائر مثل المنظمات البيئية وجماعات السكان الأصليين ونشاطات حقوق الإنسان، إلخ.
  - ج. يفهم ائتلاف "أنشر ما تدفع" قاعدة عضويته جيداً ويقوم دائماً بدعم جهود التوعية لتعزيز تجديد الأجيال وحصد ثمار الجيل التالي من نشاط الشفافية

## 5.3. الإدارة

**النتيجة المقترحة:** الصفة القانونية والهيكلي الإداري لائتلاف "أنشر ما تدفع" مناسبان للمستقبل ويسمحان بتنفيذ الرؤية 20/20 بنجاح

### الأهداف والمعالم

1. هياكل إدارة ائتلاف "أنشر ما تدفع" تتسم بالشفافية والفاعلية
  - أ. يتم انتخاب/اختيار أعضاء المجلس العالمي للائتلاف ومجلس إدارته وفق دليل الإدارة ويخضعون للمسائلة من جانب الأعضاء العالميين



## أنشر ما تدفع

ب. تراجع الهيئات الإدارية للائتلاف دليل إدارة ائتلاف "انشر ما تدفع" في الوقت المناسب للتأكد من ملاءمته للغرض المنشود منه

2. يُظهر المجلس العالمي للائتلاف ومجلس إدارته قيادة تنظيمية استراتيجية

أ. يتخذ المجلس العالمي للائتلاف ومجلس إدارته إجراءً تصحيحيًا مع الائتلافات المحلية عند الحاجة أو عند اللزوم

ب. يوفر المجلس العالمي للائتلاف ومجلس إدارته القيادة قيادة الفكر حول التخطيط الاستراتيجي بعيد المدى للائتلاف، بما في ذلك المشكلات التي تؤثر على قطاع الصناعات الاستخراجية (الدورة فائقة السرعة، تغير المناخ، فقاعة الكربون، تضاؤل الاحتياطيات التي يمكن الوصول إليها، إلخ).

3. الصفة القانونية لائتلاف "انشر ما تدفع" ككيان قانوني مستقبلي مناسبة للغرض منه وداعمة لرسالة وأهداف الائتلاف

أ. ائتلاف "انشر ما تدفع" مسجل كمنظمة خيرية لدى مفوضية المؤسسات الخيرية في المملكة المتحدة وهو ملتزم بمتطلبات صفقته القانونية

**تقييم المخاطر:** المخاطر المرتبطة بالتطوير المؤسسي لائتلاف "انشر ما تدفع" يتم توثيقها وتقييمها وإدارتها من قبل مجلس إدارة الائتلاف ومجلسه العالمي عن طريق سجل المخاطر.